

IELA



Comparison of approach to environmental impact assessment in Slovakia, Poland, Czech Republic and Hungary



-
- Visegrad Fund
-

Lenka Zvijáková, Martina Zeleňáková, Slávka Gaľaš,
Miloslav Šlezinger, Judit Házi, Károly Penksza

Introduction

- As the world becomes more and more urbanized, large scale, and primarily irreversible environmental impacts occur due to infrastructure projects.
- **Environmental assessment** has come into its own since the 1970s as a key tool in environmental management.

Úvod



Environmental assessment (EA) Posudzovanie ŽP

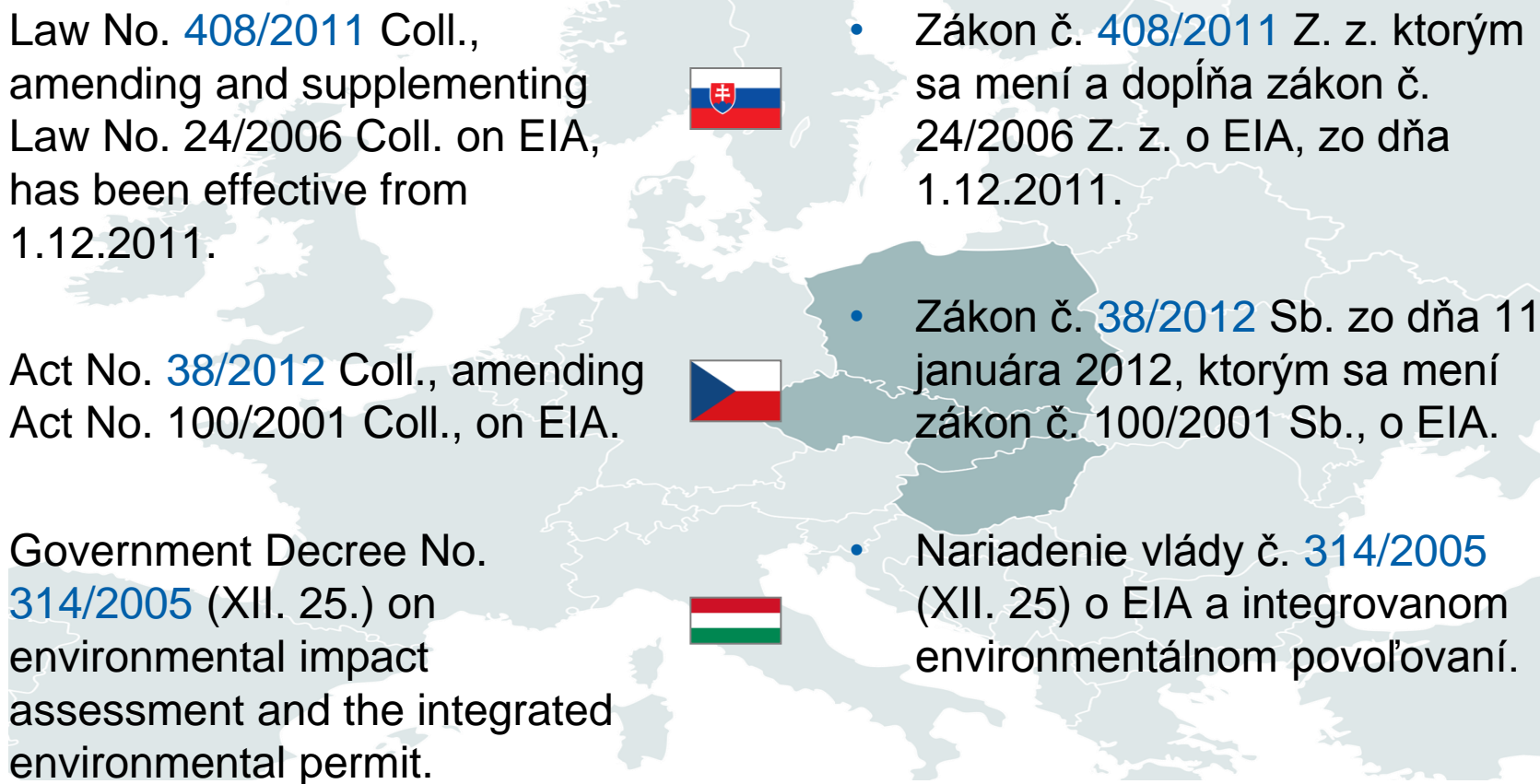
- Types of EA:
 - State of the environment (SOE)
 - Integrated Environmental Assessment and reporting (IEA)
 - Environmental impact assessment (EIA)
 - Strategic environmental assessment (SEA)
 - Corporate environmental assessment and reporting
- Common to these and other EA processes is the need for policy responses for effective env. management and/or sustainable utilization of the environment.
- Typy posudzovania ŽP:
 - Stav životného prostredia
 - Integrované posudzovanie životného prostredia a reporting
 - Posudzovanie vplyvu na životné prostredie
 - Strategické posudzovanie životného prostredia
 - Spoločné environmentálne posudzovanie a reporting
- Spoločne pre tieto a iné procesy posudzovania ŽP je potreba politických reakcií pre efektívny manažment ŽP a/alebo trvalo udržateľné využívania ŽP.







- Procedure that ensures that the environmental implications of construction projects are assessed and taken into account before the relevant Member State authority makes a decision on project approval.
- The common principles for the environmental assessment of individual public and private projects were initially defined in the [1985 EIA Directive](#) and amended in [1997](#), [2003](#) and [2009](#).
- Postup, ktorým sa zabezpečuje, aby sa dôsledky stavebných projektov na životné prostredie, posúdili a zohľadnili pred tým, ako príslušný orgán členského štátu vydá rozhodnutie o schválení projektu.
- Spoločné zásady posudzovania environmentálnych vplyvov jednotlivých verejných a súkromných projektov boli pôvodne definované v [smernici EIA z roku 1985](#) a zmenené a doplnené v rokoch [1997](#), [2003](#) and [2009](#).



- The European Parliament and the Council adopted the codified EIA Directive on 13 December 2011, and its text was published on 28 January 2012 as [Directive 2011/92/EU](#).
- Európsky parlament a Rada prijali kodifikovanú smernicu EIA z 13. decembra 2011, a jej znenie bolo uverejnené 28. januára 2012 ako [smernica 2011/92/EÚ](#).

- 
- Law No. [408/2011](#) Coll., amending and supplementing Law No. 24/2006 Coll. on EIA, has been effective from 1.12.2011.
 - Act No. [38/2012](#) Coll., amending Act No. 100/2001 Coll., on EIA.
 - Government Decree No. [314/2005](#) (XII. 25.) on environmental impact assessment and the integrated environmental permit.
 - Zákon č. [408/2011](#) Z. z. ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 24/2006 Z. z. o EIA, zo dňa 1.12.2011.
 - Zákon č. [38/2012](#) Sb. zo dňa 11. januára 2012, ktorým sa mení zákon č. 100/2001 Sb., o EIA.
 - Nariadenie vlády č. [314/2005](#) (XII. 25) o EIA a integrovanom environmentálnom povolení.

- 
- Act of 3.10.2008 on the Provision of Information on the Environment and its Protection, Public Participation in the Environmental Protection and Environmental Impact Assessments ([Journal of Laws No. 199, item 1227](#)), the Act on the EIA.
 - The Regulation of the Council of Ministers of 9.11.2010 on types of projects likely to have a significant impact on the environment ([Journal of Laws No. 213, item 1397](#)).
 - Zákon z 3.10.2008 o poskytovaní informácií o životnom prostredí a jeho ochrane, o účasti verejnosti na ochrane životného prostredia a posudzovaní vplyvov na životné prostredie ([Zbierka zákonov č. 199, položka 1227](#)), zákon o EIA.
 - Nariadenie Rady ministrov z 9.11.2010 o typoch projektov, ktoré by mohli mať významný vplyv na životné prostredie ([Zb. zákonov č. 213, položka 1397](#)).

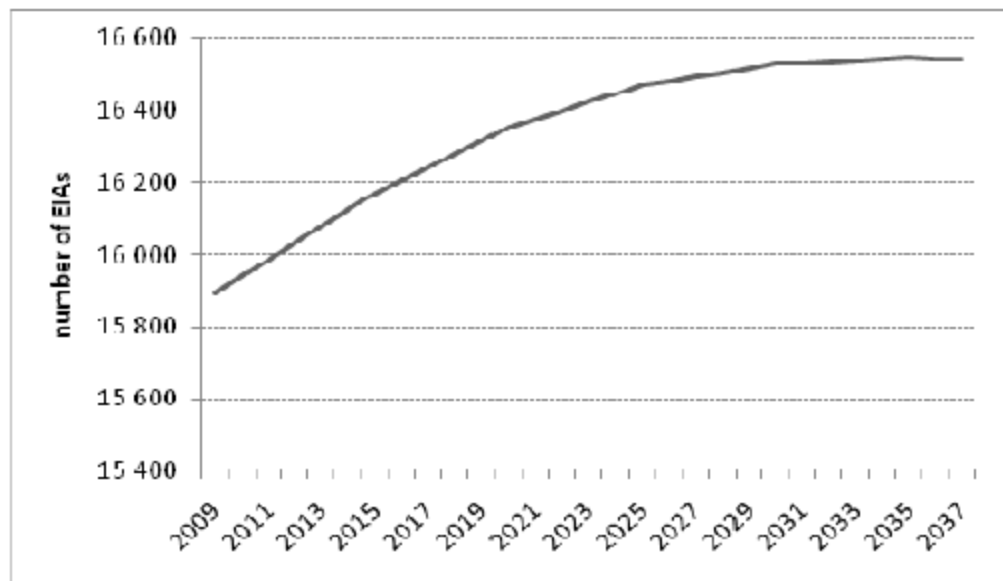
MS	Number of EIAs by year				% of EIAs undertaken by type of development		
	2005	2006	2007	2008	Infrastructure	Development	Other
	519	500	809	852	37	44	19
	112	107	108	139	38	25	37
	2200	2200	2200	2200	n/a	n/a	n/a
	n/a	189	124	142	48	18	34

Tab. Overview of information and data received from Member States

Tab. Prehľad informácií a údajov získaných od členských štátov

Fig. Projected number of EIAs per year for the EU (2008-2037)

Obr. Predpokladaný počet EIA ročne pre EÚ (2008-2037)



Aim

- Analyze these laws and policies in light of a variety of issues relevant to all EIA process.
- Each section begins with a short discussion of the issue under consideration, followed by descriptions of how the issue is treated in each of the four countries.

Ciel'

- Analýza zákonov v zmysle rôznych otázok, ktoré sú relevantné všetkým EIA procesom.
- Každá časť začína krátkou diskusiou o týchto otázkach vo forme úvah, ďalej nasleduje opis toho, ako sa tieto otázky riešia v každom zo štyroch štátov.

Questions

1. Which types of activities may require EIA?
 2. When the EIA process carried out?
 3. Preliminary assessment (Screening)
 4. Who conducts the EIA?
 5. Who pays for the EIA?
 6. When does the EIA process begin?
 7. Scoping.
 8. What types of impacts must be considered?
 9. Must the EIA consider alternatives to the proposed action?
 10. Must mitigation measures be discussed or adopted?
 11. When must the EIA document be completed?
 12. How is the EIA document reviewed?
 13. How is the final decision made?
 14. Must the most environmentally sound alternative be chosen?
 15. Is post-decision monitoring required?
 16. Public participation.
1. Aké aktivity podliehajú povinne hodnoteniu EIA?
 2. Kedy sa proces EIA vykonáva?
 3. Zisťovacie konanie (Screening).
 4. Kto vykonáva EIA?
 5. Kto platí za EIA?
 6. Kedy začína proces EIA?
 7. Rozsah hodnotenia (Scoping).
 8. Aké typy vplyvov musia byť predmetom úvah?
 9. Musí EIA uvažovať o alternatívach navrhovanej aktivity?
 10. Musia byť diskutované alebo uskutočnené opatrenia na zmiernenie účinkov?
 11. Kedy má byť dokončená správa o hodnotení?
 12. Ako je kontrolovaná správa o hodnotení?
 13. Ako sa uskutočňuje výsledné rozhodnutie?
 14. Musí byť vybraná environmentálne najvhodnejšia alternatíva?
 15. Vyžaduje sa monitoring po rozhodnutí?
 16. Účasť verejnosti.

Which types of activities may require EIA? Aké aktivity podliehajú povinnej hodnoteniu EIA?



- *proposed activities* (project, construction, installation, facility and other intervention in the environment).
- *navrhované činnosti* (projekt, stavba, prevádzka, zariadenie a iný zásah do životného prostredia).

Príloha č. 8
k zákonu č. 24/2006 Z. z.

ZOZNAM NAVRHOVANÝCH ČINNOSTÍ PODLIEHAJÚCICH POSUDZOVANIU ICH VPLYVU NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

1. Ťažobný priemysel

Rezortný orgán: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

Pol. číslo	Činnosť, objekty a zariadenia	Prahové hodnoty	
		Časť A (povinné hodnotenie)	Časť B (zisťovacie konanie)

Which types of activities may require EIA? Aké aktivity podliehajú povinnej hodnote EIA?



- *plans* (construction work, activity and technology as set forth in Annex No. 1 to Act).
- *zámery* (stavebné práce, činnosti a technológie uvedené v prílohe č. 1 k zákonu).

Příloha č. 1 k zákonu č. 100/2001 Sb.

KATEGORIE I (záměry vždy podléhající posouzení)

ZÁMĚR	Sloupec A	Sloupec B
1.1 Trvalé odlesnění nebo zalesnění nelesního pozemku o ploše od 25 ha.		X

KATEGORIE II (záměry vyžadující zjišťovací řízení)

ZÁMĚR	Sloupec A	Sloupec B
1.1 Trvalé nebo dočasné odlesnění plochy od 5 do 25 ha.		X
1.2 Restrukturalizace pozemků v krajině, využívání neobdělávaných pozemků nebo polopřirozených oblastí k intenzivnímu zemědělskému využívání, uvedení zemědělské půdy do klidu na ploše od 10 ha.		X

Which types of activities may require EIA? Aké aktivity podliehajú povinnej hodnote EIA?





- The EIA may be necessary for an investment project which includes:
 - construction; conversion; extension.
- The EIA conducted **always** when a planned project, is classified as a project which:
 - may always have a significant impact on the environment (group I);
 - may potentially have a significant impact on the environment (group II) but only when the authority which is competent for issuing decisions on environmental conditions deems it necessary;
 - a third, separate group is then projects that can have potentially significant effects on sites Natura 2000.
- The decision regarding the category to which a particular project should be classified is governed by Journal of Laws No. 213, item 1397.
- EIA môže byť potrebné pre investičný projekt, ktorý zahŕňa:
 - konštrukcie; konverzie; rozšírenie.
- EIA sa vykonáva **vždy**, keď plánovaný projekt, je klasifikovaný ako projekt, ktorý:
 - môže vždy mať významný vplyv na životné prostredie (skupina I);
 - mohol by mať významný vplyv na životné prostredie (skupina II), ale iba vtedy, ak orgán, ktorý je príslušný pre vydanie rozhodnutia pre podmienky prostredia považuje za potrebné;
 - treťou, samostatnou skupinou, sú potom projekty, ktoré môžu mať potenciálne významný vplyv na lokalitu sústavy Natura 2000.
- Rozhodnutie týkajúce sa kategórii, do ktorej konkrétny projekt by mal byť klasifikovaný, sa riadi zbierkou zákonov č. 213, položka 1397.

Which types of activities may require EIA? Aké aktivity podliehajú povinnej hodnote EIA?



- Annex 1 of the EIA Decree lists the 57 most important activities, for which an EIA is mandatory. Annex 3 contains 144 additional types of activities, for which the Preliminary Assessment Procedure is mandatory, but the EIA process is dependent upon the discretionary decision of the environmental authority.
- Príloha č. 1 Nariadenia vlády o EIA uvádza 57 najvýznamnejších činností, pre ktoré je EIA povinné. Príloha č. 3 obsahuje 144 ďalších druhov činností, pre ktoré Predbežné posúdenie je povinná, ale proces EIA je závislý na správnom uvážení úradu životného prostredia.

When the EIA process carried out? Kedy sa proces EIA vykonáva?

- proposed activities before the decision on their location or their permission under special provisions.
 - posudzuje navrhované činnosti pred rozhodnutím o ich umiestnení alebo pred ich povolením podľa osobitných predpisov.
- 
-
- purpose of EIA - obtain an objective professional foundation for issuing a decision or measure pursuant to special regulations and thereby contribute to the sustainable development of the society. This foundation shall be one of the basic documents in procedures pursuant to special regulations.
 - účel EIA - získať objektívny odborný podklad na vydanie rozhodnutia, prípadne opatrenia podľa osobitných právnych predpisov a prispieť tak k trvalo udržateľnému rozvoju spoločnosti. Tento podklad je jedným z podkladov v konaniach podľa osobitných právnych predpisov, preto ide o posudzovanie primárne.
- 

When the EIA process carried out? Kedy sa proces EIA vykonáva?

- two types of EIA, from the point of timing, the primary and additional assessment.



- prior to realising, abandoning or enlarging certain establishments or projects it is compulsory or in some cases advisable even without any legal obligation to carry out EIA.



- dva typy EIA, z hľadiska načasovania, primárne a sekundárne posudzovanie.

- pred realizáciu, opustenie alebo rozšírenie niektorých prevádzok alebo projekty, je to povinné, alebo v niektorých prípadoch vhodné, aj bez zákonnej povinnosti vykonať EIA.

Preliminary assessment (Screening) Zisťovacie konanie

Príloha č. 8
k zákonu č. 24/2006 Z. z.

ZOZNAM NAVRHOVANÝCH ČINNOSTÍ PODLEHAJÚCICH POSUDZOVANIU ICH VPLYVU NA ŽIVOTNÉ PROSTREDIE

1. Ťažobný priemysel

Rezortný orgán: Ministerstvo hospodárstva Slovenskej republiky

Pol. číslo	Činnosť, objekty a zariadenia	Prahové hodnoty	
		Časť A (povinné hodnotenie)	Časť B (zisťovacie konanie)

Príloha č. 10
k zákonu č. 24/2006 Z. z.

KRITÉRIÁ PRE ZISŤOVACIE KONANIE PODĽA § 29 ZÁKONA



- this stage is carried out solely for group II projects.

KATEGORIE II (zámery vyžadujúci zisťovací řízení)

ZÁMĚR	Sloupec A	Sloupec B
1.1 Trvalé nebo dočasné odlesnění plochy od 5 do 25 ha.		X
1.2 Restrukturalizace pozemků v krajině, využívání neobdělávaných pozemků nebo polopřirozených oblastí k intenzivnímu zemědělskému využívání, uvedení zemědělské půdy do klidu na ploše od 10 ha.		X

Príloha č. 8 k zákonu č. 100/2001 Sb.

Kritéria pro zisťovací řízení



- two-phase process is prescribed for the environmental impact assessment (EIA). Phase 1 - screening or scoping phase (preliminary IA) for Phase 2 - detailed IA procedure.

Must the EIA consider alternatives to the proposed action? Musí EIA uvažovať o alternatívach navrhovanej aktivity?



- Účel: objasniť a porovnať výhody a nevýhody návrhu *navrhovanej činnosti* vrátane ich variantov a to aj v porovnaní s nulovým variantom (variant stavu, ktorý by nastal, ak by sa navrhovaná činnosť neuskutočnila).
- Zámer musí obsahovať **najmenej dve variantné riešenia** *navrhovanej činnosti*, ako aj nulový variant.



- V oznámení je potrebné uviesť zdôvodnenie potreby zámeru a jeho umiestnenie, vrátane prehľadu zvažovaných variantov a hlavných dôvodov (aj z hľadiska životného prostredia) pre ich výber, resp. Odmietnutie .
- Ak sú do EIA včlenené alternatívy, musia byť porovnané a musí byť vybraná najlepšia alternatíva. Zákon neposkytuje kritéria pre určenie najlepšej alternatívy.

Must the EIA consider alternatives to the proposed action? Musí EIA uvažovať o alternatívach navrhovanej akcie?



- V rámci správy o hodnotení je potrebné uviesť popis analyzovaných variantov: variant navrhnutý žiadateľom a racionálny alternatívny variant, t. j. variant, ktorý je najviac prospešný pre životné prostredie s odôvodnením svojho výberu.



- Dokumentácia predbežného posúdenia musí obsahovať základné údaje o plánovanej činnosti a iných rozumných alternatívach, jeho umiestnení, techniky a ďalšie charakteristiky, ak existujú také alternatívy.

Conclusion

- The issue of EIA in the EU is currently much discussed topic and the protection of the environment has become an important obligation for any developing state.
- Thanks to the EÚ, investors in the Member States, including SR, CR, PL and HU, have to meet certain minimum requirements with a view to protecting the environment. The regulations of Member States currently in force are fully in line with the directives and regulations of the EU.

Záver

- Otázky o EIA v EÚ sú v súčasnej dobe veľmi diskutovanou témou a ochrana životného prostredia sa stala dôležitou povinnosťou pre všetky rozvojové štáty.
- Vďaka Európskej únii, investori v členských štátoch, vrátane SR, CR, PL a HU, musia spĺňať určité minimálne požiadavky s ohľadom na ochranu životného prostredia. V súčasnosti platné právne predpisy členských štátov sú plne v súlade so smernicami a nariadeniami EÚ.

Conclusion

- The Member States may lay down stricter rules to protect the environment.
- This paper has brought information to the two fundamental questions. The result is a comparison that can be supplemented by additional information about EIA process in SR, CR, PL and HU.

Záver

- Členské štáty môžu stanoviť prísnejšie pravidlá na ochranu životného prostredia.
- Tento dokument prináša informácie o dvoch základných otázkach. Výsledkom je porovnanie, ktoré môžu byť doplnené o ďalšie informácie o procese EIA vo SR, CR, PL a HU.



•
• Visegrad Fund
•
•

Thank you for attention

Ďakujem za pozornosť